|  |
| --- |
| **Утверждена**  Постановлением Администрации Темниковского муниципального района Республики Мордовия  от 13.09.2019 г. № 407 |

# Муниципальная программа Темниковского муниципального района Республики Мордовия «Комплексное развитие сельских территорий на 2020 – 2025 годы»

# Паспорт Муниципальной программы Темниковского муниципального района Республики Мордовия «Комплексное развитие сельских территорий на 2020 -2025 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Муниципальной программы | Муниципальная программа Темниковского муниципального района Республики Мордовия «Комплексное развитие сельских территорий на 2020 – 2025 годы» (далее – Муниципальная программа) |
| Ответственный исполнитель Муниципальной программы | Администрация Темниковского муниципального района Республики Мордовия |
|  |  |
| Подпрограммы Муниципальной программы | подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»;  подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»;  подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» |
| Цели Муниципальной программы | Цель 1 – сохранение доли сельского населения в общей численности населения Темниковского муниципального района Республики Мордовия на уровне не менее 55,5 процентов в 2025 г.;  в 2017 году (базовый год) – 55,7 процентов;  в 2020 году – 55,5 процентов;  в 2021 году – 55,5 процентов;  в 2022 году – 55,5 процентов;  в 2023 году – 55,5 процентов;  в 2024 году – 55,5 процентов;  в 2025 году – 55,5 процентов.  Цель 2 – достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 100 процентов в 2025 г.;  в 2017 году (базовый год) – 94,5 процента;  в 2020 году – 95 процентов;  в 2021 году – 96 процента;  в 2022 году – 97 процента;  в 2023 году – 98 процента;  в 2024 году – 99 процента;  в 2025 году – 100 процентов.  Цель 3 – повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50 процентов в 2025 г.;  в 2017 году (базовый год) – 30,2 процентов;  в 2020 году – 33 процентов;  в 2021 году – 35 процента;  в 2022 году – 37 процентов;  в 2023 году – 40 процента;  в 2024 году – 45 процентов;  в 2025 году – 50 процентов. |
| Задачи Муниципальной программы | улучшение жилищных условий сельского населения на основе развития институтов субсидирования строительства и покупки жилья, а также ипотечного кредитования;  обеспечение создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности за счет:  - развития инженерной инфраструктуры на сельских территориях;  - развития социальной инфраструктуры на сельских территориях;  - развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях;  - благоустройства сельских территорий;  содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами |
| Целевые индикаторы и показатели Муниципальной программы | ввод жилых помещений (жилых домов) для граждан, проживающих на сельских территориях – 2016 кв. метров жилья;  ввод жилых помещений (жилых домов), предоставляемых на условиях найма гражданам, проживающим на сельских территориях – 576 кв. метров жилья;  предоставление 47 жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам, для строительства (приобретения) жилых помещений (жилых домов) на сельских территориях;  реализация 1 проекта по обустройству инженерной инфраструктурой и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку;  ввод в действие 16,7 км локальных водопроводов;  ввод в эксплуатацию 7,19 км автомобильных дорог;  реализация 14 общественно-значимых проектов по благоустройству территорий;  реализация 1 инициативного проекта комплексного развития сельских территорий;  количество работников, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации – 3 человека;  количество студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, привлеченных для прохождения производственной практики – 3 человека. |
| Этапы и сроки реализации Муниципальной программы | 1 января 2020 – 31 декабря 2025 годы |
| Объемы финансирования Муниципальной программы | общий объем финансирования Муниципальной программы составит:  за счет всех источников финансирования – 119532,2 тыс. рублей, в том числе:  2020 год – 22281,4 тыс. рублей,  2021 год – 13181,4 тыс. рублей,  2022 год – 23217,2 тыс. рублей,  2023 год – 21217,4 тыс. рублей,  2024 год – 19817,4 тыс. рублей,  2025 год – 19817,4 тыс. рублей,  в том числе:  за счет средств регионального бюджета – 202652,8тыс. руб.  в том числе:  2020 год – 55795,3 тыс. рублей,  2021 год – 87478,2 тыс. рублей,  2022 год – 12780,1 тыс. рублей,  2023 год – 16186,4 тыс. рублей,  2024 год – 15206,4 тыс. рублей,  2025 год – 15206,4 тыс. рублей,  за счет средств местных бюджетов – 6586,5 тыс. рублей, в том числе:  2020 год – 586,4 тыс. рублей,  2021 год – 2899,6 тыс. рублей,  2022 год – 969,0 тыс. рублей,  2023 год – 990,5 тыс. рублей,  2024 год – 570,5 тыс. рублей,  2025 год – 570,5 тыс. рублей,  внебюджетные источники – 21320,0 тыс. рублей, в том числе:  2020 год – 2256,6 тыс. рублей,  2021 год – 3309,7 тыс. рублей,  2022 год – 3632,2 тыс. рублей,  2023 год – 4040,5 тыс. рублей,  2024 год – 4040,5 тыс. рублей,  2025 год – 4040,5 тыс. рублей,  в том числе:  по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» составляет 139593,0 тыс. рублей;  по подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» составляет 103369,3 тыс. рублей;  Объем финансирования Муниципальной программы подлежит ежегодному уточнению, исходя из реальных возможностей бюджетов всех уровней |
| Ожидаемые результаты реализации Муниципальной программы | улучшение жилищных условий 38 сельских семей;  создание необходимой инженерной инфраструктуры под строительство 15 домов в с. Аксел;  повышение уровня инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности:  газом – с 60% (2018 г.) до 67 процентов;  водой – с 65% (2018 г.) до 76,4 процента;  повышение гражданской активности и участия граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций, некоммерческих и общественных организаций, муниципальных образований в реализации:  - 14 общественно-значимых проектов по благоустройству территорий;  - 1 инициативного проекта комплексного развития сельских территорий;  увеличение доли квалифицированных специалистов в сельскохозяйственном производстве до 85%;  прохождение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по аграрным направлениям не менее 5 человек ежегодно;  увеличение доли молодых специалистов в общей численности квалифицированных специалистов сельскохозяйственных организаций до 10%. |

**Введение**

Муниципальная программа разработана во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам рабочей поездки в Ставропольский край 9 октября 2018 г. № Пр-2014, на основании [Порядка](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8961567/entry/100000) разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Мордовия, утвержденного [постановлением](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8961567/entry/0) Правительства Республики Мордовия от 27 июня 2011 г. № 234, Постановления администрации Темниковского муниципального района Республики Мордовия № 499 от 24.09. 2015г «Об утверждении Перечня муниципальных программ предлагаемых к реализации с 2016 года на территории Темниковского муниципального района .

Главным приоритетом Муниципальной программы является особое внимание социальному и инфраструктурному развитию сельских территорий, решение которого должно качественно изменить жизнь сельских жителей, приблизить условия проживания в сельской местности к уровню городов.

Муниципальная программа определяет цели, задачи и направления комплексному развитию сельских территорий, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, показатели их результативности.

# Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации Муниципальной программы, основные проблемы и прогноз комплексного развития сельских территорий Темниковского муниципального района Республики Мордовия до 2025 года

Развитие Темниковского муниципального района Республики Мордовия на современном этапе характеризуется увеличением внимания со стороны государства к комплексному развитию сельских территорий.

Решение задачи по повышению уровня и качества жизни населения, комплексному развитию сельских территорий, предусмотренной Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, Стратегией пространственного развития Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, [Законом](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8923600/entry/0) Республики Мордовия от 1 октября 2008 г. № 94-З «О стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года», требует пересмотра места и роли сельских территорий в осуществлении стратегических социально-экономических преобразований в районе, в том числе принятия мер по созданию предпосылок для комплексного развития сельских территорий путем:

повышения уровня комфортности условий жизнедеятельности;

повышения доступности улучшения жилищных условий для сельского населения;

повышения престижности сельскохозяйственного труда и формирования в обществе позитивного отношения к сельскому образу жизни;

улучшения демографической ситуации;

развития в сельской местности местного самоуправления и институтов гражданского общества.

# Глава 1. Общая характеристика состояния и основные проблемы комплексного развития сельских территорий Темниковского муниципального района Республики Мордовия

В ходе экономических преобразований в аграрной сфере сформирован и планово увеличивается производственный потенциал, дальнейшее эффективное развитие которого во многом зависит от стабильности комплексного развития сельских территорий, активизации человеческого фактора экономического роста. Наращивание социально-экономического потенциала сельских территорий, придание этому процессу устойчивости и необратимости является стратегической задачей государственной аграрной политики, что закреплено в [Федеральном законе](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12151309/entry/0) от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Дальнейшее повышение роли и конкурентоспособности районного аграрного сектора экономики во многом зависит от улучшения качественных характеристик трудовых ресурсов в сельской местности, повышения уровня и качества жизни на селе: более полного использования имеющихся трудовых ресурсов, привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров нового формата и в целом решения проблемы кадрового обеспечения сельскохозяйственной отрасли с учетом неблагоприятных прогнозов на ближайшие годы демографической ситуации и формирования трудоресурсного потенциала села.

Основными причинами сложившейся в течение нескольких десятилетий неблагоприятной ситуации в комплексном развитии села являются остаточный принцип финансирования развития социальной и инженерной инфраструктуры, автомобильных дорог в сельской местности, преобладание дотационности бюджетов на уровне сельских поселений, высокий уровень затратности комплексного развития сельских территорий в связи с мелкодисперсным характером сельского расселения.

В результате на селе сложилась неблагоприятная демографическая ситуация, прогрессирует обезлюдение сельских территорий, преобладает низкий уровень развития инженерной и социальной инфраструктуры, автомобильных дорог. Этому способствует также крайне низкий уровень комфортности проживания в сельской местности.

Материальное положение преобладающей части сельского населения не позволяет использовать систему ипотечного кредитования жилищного строительства. Уровень благоустройства сельского жилищного фонда в 2 – 3 раза ниже городского уровня.

Не могут быть признаны удовлетворительными и темпы обеспечения жильем граждан, молодых семей и молодых специалистов, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Низкий уровень комфортности проживания в сельской местности влияет на миграционные настроения сельского населения, особенно молодежи. Соответственно сокращается источник расширенного воспроизводства трудоресурсного потенциала аграрной отрасли.

Для обеспечения социально-экономического развития сельских территорий и создания условий эффективного функционирования агропромышленного производства Правительством Республики Мордовия было принято решение усилить государственную поддержку социального и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

Учитывая объективные особенности развития сельских территорий и имеющийся значительный разрыв в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городскими территориями, достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только на условиях перехода от программно-целевого метода к проектному подходу решения имеющихся на сельских территориях экономических, социальных и экологических задач посредством широкого спектра финансовых инструментов, основными из которых будут выступать концессионные соглашения, контракты жизненного цикла, инструменты по защите и поощрение капиталовложений.

Показателем результативности использования программно-целевого подхода являются позитивные изменения в комплексном развитии сельских территорий в ходе реализации приоритетных национальных проектов «Развитие агропромышленного комплекса», «Образование», «Здоровье», [Программы](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8921364/entry/1000) развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Мордовия на 2008 – 2012 годы, утвержденной [постановлением](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8921364/entry/0) Правительства Республики Мордовия от 7 марта 2008 г. № 79, [Республиканской целевой программы](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8910658/entry/1000) «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденной [постановлением](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8910658/entry/0) Правительства Республики Мордовия от 31 декабря 2002 г. № 620, [Государственной программы](http://mobileonline.garant.ru/#/document/9023015/entry/1000) устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года, утвержденной [постановлением](http://mobileonline.garant.ru/#/document/9023015/entry/0) Правительства Республики Мордовия от 6 сентября 2013 г. № 373 (далее - Программы), которые создали определенные предпосылки для укрепления производственного и инфраструктурного потенциала сельских территорий, способствовали повышению занятости и доходов сельского населения, решению вопросов улучшения их жилищных условий и социальной среды обитания.

В 2006 – 2018 годах в Темниковском муниципальном районе на реализацию программных мероприятий выделено 27 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 16,9млн. рублей, республиканского бюджета – 9,9млн. рублей, местных бюджетов –0,2 млн. рублей.

В результате реализации программных мероприятий по сравнению с 2006 годом значительно улучшилось инженерное обустройство жилищного фонда: уровень газификации увеличился с 56  % до 60 %, уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой с 55 % до 65 %.

Эффективность комплексного подхода к формированию предпосылок для устойчивого развития сельских территорий в контексте взаимосвязи с точками экономического роста аграрного сектора наглядно проиллюстрирована результатами реализации мероприятий по поддержке комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов.

Целесообразность использования проектного подхода при реализации Муниципальной программы, устанавливающей социально-экономические показатели для сельских территорий, обуславливается:

отличительными особенностями территорий и необходимостью выработки отдельных инструментов для решений задач, взаимоувязанных с приоритетами социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия в части повышения уровня и качества жизни населения;

необходимостью повышения инициативности местного населения и предпринимательского сообщества для участия в формулировании четких целей развития и обеспечения контроля за их достижением;

высоким уровнем затратности накопившихся проблем села, делающим невозможным их решение только за счёт средств государственной поддержки без софинансирования со стороны местного населения и предпринимателей.

# Глава 2. Прогноз комплексного развития сельских территорий Темниковского муниципального района Республики Мордовия до 2025 года

Комплексное развитие сельских территорий является одним из наиболее приоритетных направлений социально-экономической политики Правительства Республики Мордовия, администрации Темниковского района в рассматриваемой перспективе.

Динамика комплексного развития сельских территорий на период до 2025 года будет формироваться под воздействием принятых в последние годы мер. В то же время сохраняется сложная макроэкономическая обстановка в связи с последствиями кризиса, что усиливает вероятность реализации рисков для устойчивого и динамичного развития сельских территорий.

В прогнозном периоде наметятся следующие значимые тенденции:

увеличение бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности;

использование механизмов государственно-частного партнерства и привлечение дополнительных средств внебюджетных источников для финансирования мероприятий Муниципальной программы, включая средства населения и организаций.

Муниципальная программа носит социально ориентированный характер. Приоритетными направлениями ее реализации являются комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, и содействие улучшению жилищных условий сельского населения. В совокупности указанные мероприятия направлены на облегчение условий труда и быта в сельской местности и наряду с другими государственными мерами содействия улучшения демографической ситуации способствуют увеличению продолжительности жизни и рождаемости в сельской местности.

Прогноз реализации Муниципальной программы основывается на достижении уровней ее основных показателей (индикаторов).

В части основных показателей Муниципальной программы прогнозируются:

построить 2016 кв. метров оборудованного всеми видами благоустройства жилья для 38 семей, проживающих на сельских территориях;

построить жилье по договорам найма для 8 семей, проживающих на сельских территориях;

обеспечить не менее 47 семей доступным жильем на сельских территориях с использованием ипотечного кредита;

создать условия для строительства жилья в населенных пунктах, расположенных на сельских территориях, обеспечив обустройство инженерной инфраструктурой и благоустройство 1 площадку под компактную жилищную застройку;

ввести в действие 16,7 км локальных водопроводов;

ввести в эксплуатацию 7,19 км автомобильных дорог;

реализовать 14 общественно-значимых проектов по благоустройству территорий;

реализовать 1 инициативный проект комплексного развития сельских территорий.

# Раздел 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) реализации Муниципальной программы, основные ожидаемые результаты и сроки ее реализации.

# Глава 3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Муниципальной программы

Несмотря на положительный эффект от реализации Программ, реализация программных мероприятий оказалась недостаточной для полного и эффективного использования в общенациональных интересах экономического потенциала сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения.

Без использования проектного подхода сложившаяся на сельских территориях проблемная ситуация усугубится, что ставит по угрозу выполнение стратегических задач социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия.

Целесообразность использования проектного подхода для решения задачи по устойчивому развитию сельских территорий подкреплена:

взаимосвязью целевых установок комплексного развития сельских территорий с приоритетами социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия в части повышения уровня и качества жизни на селе, создания социальных основ для экономического роста аграрного и других секторов экономики;

долгосрочным характером социальных проблем сельских территорий, требующим системного подхода к их решению;

высоким уровнем затратности решения накопившихся проблем села, требующим привлечения средств государственной поддержки.

В связи с этим комплексное развитие сельских территорий отнесено к числу приоритетных направлений государственной политики, инструментом реализации которых является настоящая Муниципальная программа.

# Глава 4. Цели и задачи Муниципальной программы

Муниципальная программа разработана для достижения следующих целей:

сохранение доли сельского населения в общей численности населения Темниковского муниципального района Республики Мордовия на уровне не менее 55,5 процентов в 2025 г.;

достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 100 процентов в 2025 г.;

повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50 процентов в 2025 г.

В рамках Муниципальной программы предлагается решение следующих задач:

улучшение жилищных условий сельского населения на основе развития институтов субсидирования строительства и покупки жилья, а также ипотечного кредитования;

обеспечение создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности за счет:

- развития инженерной инфраструктуры на сельских территориях;

- развития социальной инфраструктуры на сельских территориях;

- развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях;

- благоустройства сельских территорий;

содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами.

Достижение целей Муниципальной программы будет осуществляться с учетом следующих подходов:

комплексное планирование развития сельских территорий и размещение объектов социальной и инженерной инфраструктуры, автомобильных дорог в соответствии с документами территориального планирования (схемами муниципальных районов и генеральными планов поселений);

преимущественное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры, автомобильными дорогами населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых реализуются или имеются планы по реализации инвестиционных проектов;

использование механизмов государственно-частного партнерства и привлечение средств внебюджетных источников для финансирования мероприятий Муниципальной программы, включая средства населения и организаций.

При разработке проектно-сметной документации по созданию объектов инженерной и социальной инфраструктуры, автомобильных дорог будут использоваться современные технологии развития.

# Глава 5. Показатели (индикаторы) реализации Муниципальной программы

Показатели (индикаторы) реализации Муниципальной программы оцениваются в целом для Муниципальной программы.

Эти показатели (индикаторы) предназначены для оценки наиболее существенных результатов реализации Муниципальной программы.

К общим показателям (индикаторам) Муниципальной программы относятся:

ввод жилых помещений (жилых домов) для граждан, проживающих на сельских территориях;

ввод жилых помещений (жилых домов), предоставляемых на условиях найма гражданам, проживающим на сельских территориях;

количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам, для строительства (приобретения) жилых помещений (жилых домов) на сельских территориях;

количество проектов по обустройству инженерной инфраструктурой и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку;

ввод в действие локальных водопроводов;

ввод в эксплуатацию автомобильных дорог;

реализация общественно-значимых проектов по благоустройству территорий;

реализация инициативных проектов комплексного развития сельских территорий;

количество работников, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации;

количество студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, привлеченных для прохождения производственной практики.

# Глава 6. Основные ожидаемые конечные результаты и сроки реализации Муниципальной программы

Реализация Муниципальной программы будет осуществляться в 2020 – 2025 годах и предполагает наращивание темпов комплексного развития сельских поселений согласно прогнозируемому росту потребности в создании комфортных условий проживания в сельской местности.

В рамках Муниципальной программы планируется:

ввод жилых помещений (жилых домов) для граждан, проживающих на сельских территориях – 2016 кв. метров жилья;

ввод жилых помещений (жилых домов), предоставляемых на условиях найма гражданам, проживающим на сельских территориях – 576 кв. метров жилья;

предоставление 47 жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам, для строительства (приобретения) жилых помещений (жилых домов) на сельских территориях;

реализация 1 проекта по обустройству инженерной инфраструктурой и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку;

ввести в действие 16,7 км локальных водопроводов;

ввести в эксплуатацию 7,19 км автомобильных дорог;

реализовать 14 общественно-значимых проектов по благоустройству территорий;

реализовать 1 инициативных проектов комплексного развития сельских территорий.

# Раздел 3. Обобщенная характеристика основных мероприятий Муниципальной программы

Перечень мероприятий Муниципальной программы сформирован в соответствии с основными направлениями Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года с учетом анализа современного состояния и прогнозов развития сельских территорий, итогов реализации Программ, а также с учетом комплексного подхода к решению социально-экономических проблем развития сельских территорий на основе принципов проектного финансирования и комплексного планирования развития сельских территорий на основе документов территориального планирования.

Достижение целей и решение задач Муниципальной программы предусмотрено в рамках реализации подпрограмм, входящих в состав Муниципальной программы:

1) подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»;

2) подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»;

3) подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях».

1. Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» предусматривает реализацию следующих основных направлений (мероприятий) Администрацией Темниковского муниципального района Республики Мордовия совместно с администрациями сельских поселений:

развитие жилищного строительства на сельских территориях;

обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству, площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку.

В рамках направления «Развитие жилищного строительства на сельских территориях» планируется внедрение инструмента льготной сельской ипотеки, предусматривающей предоставление субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, на срок до 25 лет по льготной ставке – от 0,1 до 3 % годовых.

Средства федерального бюджета будут предоставляться российским кредитным организациям по кредитным договорам (соглашениям), заключенным начиная с 1 января 2020 года в размере 100 % ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (соглашения). Кроме того, из средств бюджета субъекта Российской Федерации заемщикам могут субсидироваться расходы в размере до 3 % сверх ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (соглашения).

Продолжатся мероприятия по строительству жилья, предоставляемого специалистам по договору найма жилого помещения, действовавшее ранее в Программах. Данное мероприятие предусматривает предоставление субсидий на цели софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилья, предоставляемого специалистам по договору найма жилого помещения, с привлечением средств работодателя. При этом по истечении 5 лет работы в сельской местности гражданин имеет право приобрести жилое помещение, полученное по договору найма, в свою собственность по цене, не превышающей 10 % расчетной стоимости строительства, а по истечении 10 лет – по цене, не превышающей 1 % расчетной стоимости строительства.

Отдельным категориям граждан продолжится предоставление социальных выплат на цели улучшения жилищных условий, а именно на приобретение или строительство жилья.

В рамках мероприятия «Обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству, площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку» планируется подготовка территорий для осуществления индивидуального жилищного строительства. Предусматривается предоставление органам местного самоуправления субсидий на обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку.

2. Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» предусматривает реализацию следующих основных направлений (мероприятий) администрацией Темниковского муниципального района Республики Мордовия совместно с администрациями сельских поселений:

2.1. благоустройство сельских территорий;

2.2. развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях;

2.3. развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях;

2.4. современный облик сельских территорий.

Мероприятие «Благоустройство сельских территорий» предусматривает реализацию администрацией Темниковского муниципального района совместно с администрациями сельских поселений района мероприятия путем предоставления органам местного самоуправления или территориальным общественным самоуправлениям (ТОСам) субсидий на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив граждан, проживающих на сельских территориях. Комплекс вопросов, предполагаемых к решению в рамках данного мероприятия, включает создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, организация освещения территории, организация пешеходных коммуникаций, обустройство территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения, организацию ливневых стоков, обустройство общественных колодцев и водоразборных колонок, сохранение и восстановление природных ландшафтов и историко-культурных памятников.

В рамках направления «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» до 31 декабря 2021 года должно быть завершено строительство, обеспечен ввод в эксплуатацию объектов водоснабжения, реализация которых начата в рамках мероприятий по развитию водоснабжения в сельской местности подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной [программы](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8921364/entry/1000) Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2025 годы, утвержденной [постановлением](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8921364/entry/0) Правительства Республики Мордовия от 19 ноября 2012 г. № 404.

Мероприятие «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» предусматривает реализацию Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия совместно с администрациями муниципальных образований мероприятия путем предоставления органам местного самоуправления субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции.

К общественно значимым объектам сельских населенных пунктов относятся расположенные в сельском населенном пункте здания (строения, сооружения), в которых размещены обособленные подразделения организаций почтовой связи, органы государственной власти или органы местного самоуправления, школы, детские сады, больницы, поликлиники, фельдшерско-акушерские пункты или офисы врачей общей практики, учреждения культурно-досугового типа или объекты культурного наследия, здания (строения, сооружения) автобусных станций и объекты торговли.

К объектам производства и переработки продукции относятся объекты капитального строительства, используемые или планируемые к использованию для производства, хранения и переработки продукции всех отраслей экономики, введенные в эксплуатацию или планируемые к вводу в эксплуатацию в году предоставления субсидии, построенные (реконструированные, модернизированные) на сельских территориях.

В рамках мероприятия «Современный облик сельских территорий» планируется реализация инициативных проектов комплексного развития сельских территорий, включающий комплекс мероприятий, реализуемых на сельских территориях, предусматривающий:

строительство, реконструкцию (модернизацию) и капитальный ремонт объектов социальной и культурной сферы, социокультурных и многофункциональных центров (дошкольные образовательные и общеобразовательные организации, медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, учреждения отрасли культуры, спортивные сооружения);

приобретение новых транспортных средств и оборудования для обеспечения функционирования существующих или эксплуатации новых объектов (автобусы, автомобили скорой медицинской помощи, мобильные медицинские комплексы, оборудование для реализации проектов в области телемедицины, оборудование для предоставления дистанционных услуг);

развитие питьевого и технического водоснабжения и водоотведения (строительство или реконструкция систем водоотведения и канализации, очистных сооружений, локальных водопроводов, водозаборных сооружений);

развитие жилищно-коммунальных объектов (строительство блочно-модульных котельных и перевод многоквартирных жилых домов на индивидуальное отопление);

развитие энергообеспечения, строительство сетей электропередачи внутри муниципального образования, строительство уличных сетей освещения населенных пунктов (при обязательном использовании энергосберегающих технологий), строительство и оборудование автономных и возобновляемых источников энергии с применением технологий энергосбережения;

развитие телекоммуникаций (приобретение и монтаж оборудования, строительство линий передачи данных, обеспечивающих возможность подключения к сети «Интернет»).

3. Подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» предусматривает реализацию администрацией Темниковского муниципального района Республики Мордовия, совместно с администрациями сельских поселений мероприятия по содействию сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами, в рамках которого планируется решение вопроса по содействию занятости и привлечения кадров на село за счет:

возмещения индивидуальным предпринимателям и организациям независимо от их организационно-правовой формы, являющимися сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) осуществляющим деятельность на сельских территориях, до 30% фактически понесенных в году предоставления субсидии затрат по заключенным с работниками ученическим договорам, проходящих обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации. При этом общий срок предоставления государственной поддержки в отношении каждого работника не должен превышать 60 месяцев;

возмещения индивидуальным предпринимателям и организациям независимо от их организационно-правовой формы, являющимися сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющим свою деятельность на сельских территориях, до 30% фактически понесенных в году предоставления субсидии затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, привлеченных для прохождения производственной практики.

Исполнителем мероприятий Муниципальной программы и главными распорядителями бюджетных средств, направляемых на реализацию подпрограммы, являются администрация Темниковского муниципального района Республики Мордовия (мероприятие 2.3). Исполнитель осуществляют контроль за полнотой и качеством осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также использованием предоставленных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов, предусмотренных для реализации подпрограммы.

Перечень мероприятий Муниципальной программы приведен в [приложении](http://mobileonline.garant.ru/#/document/44933910/entry/1300) 5.

**Раздел 4. Характеристика мер государственного и правового регулирования**

При выполнении мероприятий Муниципальной программы по мере необходимости ответственный исполнитель Муниципальной программы принимают нормативные акты в соответствии со своими полномочиями.

**Раздел 5. Обоснование выделения подпрограмм**

Комплексный характер целей и задач Муниципальной программы обусловливает целесообразность использования проектного подхода для скоординированного достижения взаимосвязанных целей и решения соответствующих им задач в целом по Муниципальной программе.

С 2003 года основными инструментами достижения целей государственной политики в сфере развития сельских территорий являлась Республиканская целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года». С 2014 года реализация мероприятий по социальному обустройству села продолжилась в рамках [Государственной](http://mobileonline.garant.ru/#/document/9023015/entry/1000) программы устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года. С 2018 года мероприятия данной государственной программа вошли в состав подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной [программ](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8921364/entry/1000)ы Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2025 годы.

В связи с тем, что достижение целей и реализация задач реализуемых ранее Программ вносят существенный вклад в достижение целей и реализацию задач Муниципальной программы мероприятие по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной [программ](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8921364/entry/1000)ы Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2025 годы включены в состав подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», а мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры» и «Поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности» включены в состав подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».

С 2020 года администрацией Темниковского муниципального района Республики Мордовия начинается реализация направление (подпрограммы) «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях». В связи с этим, в состав Муниципальной программы включена подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях».

# Раздел 6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы

Финансирование мероприятий Муниципальной программы осуществляется за счет средств регионального бюджета местного бюджетов и внебюджетных источников.

Общий объем финансового обеспечения реализации Муниципальной программы в 2020 – 2025 годах составляет за счет всех источников финансирования – 242962,3 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств регионального бюджета – 211335,0 тыс. рублей;

за счет средств местных бюджетов – 2187,3 тыс. рублей;

внебюджетные источники – 29440,0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение Муниципальной программы, осуществляемое за счет средств регионального бюджета и местных бюджетов, носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов соответствующих бюджетов на очередной год и плановый период.

Предполагается, что при софинансировании отдельных мероприятий Муниципальной программы за счет внебюджетных источников будут использоваться, в том числе, различные инструменты государственно-частного партнерства.

Ресурсное обеспечение реализации Муниципальной программы приведено в [приложении](http://mobileonline.garant.ru/#/document/44933910/entry/1900)  6.

# Раздел 7. Анализ рисков реализации Муниципальой программы и меры управлению этими рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Муниципальной программы

Основными рисками реализации Муниципальной программы являются финансовые риски, вызванные недостаточностью объемов финансирования из регионального бюджета в случае изменения социально-экономического положения в республике.

К рискам реализации Муниципальной программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель Муниципальной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1. Институционально-правовой риск, связанный с отсутствием законодательного регулирования или недостаточно быстрым формированием институтов, предусмотренных Муниципальной программой (например, развитие коммунальной инфраструктуры в рамках проектов государственно-частного партнерства, финансирование капитального ремонта многоквартирных домов, коммерческий и некоммерческий наем жилья, жилищно-строительная кооперация и другие), что может привести к невыполнению Муниципальной программы в полном объеме. Данный риск можно оценить как высокий, поскольку формирование новых институтов в рамках Муниципальной программы не только в большинстве случаев требует законодательного регулирования, но также может потребовать значительных сроков практического внедрения.

2. Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией Муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных Муниципальной программой, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий Муниципальной программы или задержке в их выполнении. Данный риск может быть качественно оценен как умеренный, поскольку опыт реализации Республиканской целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», [Государственной](http://mobileonline.garant.ru/#/document/9023015/entry/1000) программы устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года, подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной [программ](http://mobileonline.garant.ru/#/document/8921364/entry/1000)ы Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2025 годы показывает возможность успешного управления данным риском.

3. Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием Муниципальной программы в неполном объеме, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности Муниципальной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников. Однако, учитывая формируемую практику программного бюджетирования в части обеспечения реализации Муниципальной программы за счет средств бюджетов, а также предусмотренные Муниципальной программой меры по созданию условий для привлечения средств внебюджетных источников, риск сбоев в реализации Муниципальной программы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Реализации Муниципальной программы также угрожают следующие риски, которые связаны с изменением внешней среды и которыми невозможно управлять в рамках реализации Муниципальной программы:

1. Риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения. Учитывая опыт последнего финансово-экономического кризиса, который оказал существенное негативное влияние на динамику основных показателей жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования, такой риск для реализации Муниципальной программы может быть качественно оценен как высокий.

2. Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может привести к существенному снижению состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в отдельных регионах или муниципалитетах, а также потребовать концентрации средств федерального бюджета на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для Муниципальной программы можно оценить как умеренный.

Меры управления рисками реализации Муниципальной программы основываются на следующих обстоятельствах:

1. Наибольшее отрицательное влияние из вышеперечисленных рисков на реализацию Муниципальной программы может оказать реализация институционально-правового и риска ухудшения состояния экономики, которые содержат угрозу срыва реализации Муниципальной программы. Поскольку в рамках реализации Муниципальной программы отсутствуют рычаги управления риском ухудшения состояния экономики, наибольшее внимание будет уделяться управлению институционально-правовыми рисками.

2. Управление рисками реализации Муниципальной программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель и соисполнители Муниципальной программы, должно соответствовать задачам и полномочиям существующих органов государственной власти и организаций, задействованных в реализации Муниципальной программы.

Управление рисками реализации Муниципальной программы будет осуществляться путем координации деятельности всех исполнителей, участвующих в реализации Муниципальной программы.

# Раздел 8. Механизм реализации Муниципальной программы

Координация деятельности участников Муниципальной программы осуществляется администрацией Темниковского муниципального района Республики Мордовия.

Формы и методы организации управления и контроля за реализацией Муниципальной программы в целом определяются ответственным исполнителем Муниципальной программы по согласованию с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия.

Текущее управление и оперативный контроль за выполнением подпрограмм, включенных в состав Муниципальной программы, осуществляет Администрация Темниковского муниципального района.

Ответственный исполнитель Муниципальной программы, обобщив и проанализировав отчеты, представляет по итогам года в Министерство сельского хозяйства продовольствия Республики Мордовия информацию о ходе реализации Муниципальной программы с внесением предложений по совершенствованию ее реализации и необходимой корректировке намеченных мероприятий.

Ответственный исполнитель Муниципальной программы ежегодно, не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона о республиканском бюджете Республики Мордовия, утверждает план реализации и детальный план-график реализации Муниципальной программы, обеспечивающих реализацию соответствующих мероприятий.

Основным критерием участия муниципальных образований в реализации мер, по которым Муниципальной программой и входящих в ее состав подпрограмм предусмотрено финансирование за счет средств местных бюджетов, является наличие софинансирования мероприятий органами местного самоуправления в рамках утвержденных муниципальных целевых программ.

# Раздел 9. Методика оценки эффективности Муниципальной программы

Эффективность реализации Муниципальной программы оценивается на основе показателей, значения которых по годам реализации Муниципальной программы приведены в [приложении](#sub_10000) 4 к Муниципальной программе.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы производится ее ответственным исполнителем ежегодно на основе системы целевых индикаторов и показателей путем сравнения текущих значений с их целевыми значениями. При этом результативность мероприятия Муниципальной программы оценивается исходя из соответствия его ожидаемых результатов поставленной цели.

Оценка эффективности реализации отдельных мероприятий Муниципальной программы определяется на основе расчетов по следующей формуле:

, где:

En - эффективность хода реализации отдельного мероприятия Муниципальной программы (в процентах);

Tf1 - фактический показатель выполнения отдельного мероприятия программы, достигнутый в ходе ее реализации;

TN1 - нормативный показатель, утвержденный Муниципальной программой.

3. Интегральная оценка эффективности реализации Муниципальной программы определяется на основе расчетов по следующей формуле:

, где:

Е - эффективность реализации Муниципальной программы (в процентах);

Tf - фактические показатели, достигнутый в ходе реализации Муниципальной программы;

TN - нормативные показатели, утвержденные Муниципальной программой;

М - количество показателей.